

**कृषि उपज मण्डी समिति, हमीरपुर जिला हमीरपुर क लेखाओं का अंकेक्षण एवं
निरीक्षण प्रतिवेदन
अवधि 4/2013 से 3/2015**

भाग—एक

1 प्रारम्भिक

(क) हिमाचल प्रदेश कृषि एवं औद्योगिकी उपज विपणन (विकास एवं विनियमन) अधिनियम 2005 की धारा 48 (2) तथा हिमाचल प्रदेश सरकार के ज्ञापन संख्या-1-487/99-फिन(एल0ए0) खण्ड-1-554, दिनांक 20.01.2000 के दृष्टिगत, कृषि उपज मण्डी समिति हमीरपुर के अवधि 4/2011 से 3/2013 के लेखाओं का अंकेक्षण इस विभाग द्वारा किया गया।

(ख) अंकेक्षण अवधि में निम्न विवरणानुसार अधिकारियों द्वारा संस्था में आहरण एवं वितरण अधिकारियों के रूप में कार्य किया।

क्र0 सं0	कार्यकारी अधिकारी का नाम	अवधि
1	श्री किशोर चन्द आजाद	01.04.2013 से 06.12.2013
2	श्री अनिल चौहान	10.12.2013 से 31.03.2015

(ग) इस अंकेक्षण प्रतिवेदन को संस्था के नियन्त्रण अधिकारी द्वारा उपलब्ध करवाई गई सूचनाओं एवं अभिलेख के आधार पर तैयार किया गया है। स्थानीय लेखा परीक्षा विभाग, उक्त संस्था द्वारा प्रदान की गई किसी भी गलत सूचना अथवा सूचना जो प्रदान नहीं की गई है, की जिम्मेवारी लेने से इन्कार करता है।

(घ) गम्भीर अनियमितताओं का सार:—

क्र0 सं0	विवरण	पैरा सं0	राशि (लाखों में)
1	समिति की दुकानों का मासिक किराया देय तिथि तक जमा न करने पर भी उनमें जुर्माने की राशि न वसूलना	5	0.40
2	उप-यार्ड जाहू के गोदाम नम्बर 1 एवं 2 को किराए पर आवंटित न करने के फलस्वरूप हानि के सन्दर्भ में	6	1.41
3	चक पोस्ट में की गई सामग्री की प्रविष्टियों एवं व्यापारियों द्वारा रिटर्न में दर्शाई गई सामग्री की मात्रा में अन्तर बारे	9	—
4	हिमाचल प्रदेश कृषि एवं औद्योगिकी उपज विपणन अधिनियम 2005 के नियम 45(3) के अनुसार मण्डी शुल्क की वसूली न करने बारे	10	23.39
5	दुकानों के किराये पर सेवा कर का समिति की आय से अनुचित भुगतान	11	5.56

करना

(ड.) गत अंकेक्षण प्रतिवेदन

कृषि उपज मण्डी समिति हमीरपुर द्वारा गत अंकेक्षण प्रतिवेदनों पर की गई कार्रवाई का अवलोकन करने के उपरान्त पैरों की नवीनतम स्थिति **परिशिष्ट—“क”** में दी गई है।

भाग—दो

2 वर्तमान अंकेक्षण

कृषि उपज मण्डी समिति हमीरपुर के अवधि 4/2013 से 3/2015 के लेखाओं का वर्तमान अंकेक्षण, जिसके परिणाम अनुवर्ती अनुच्छेदों में दिए गए हैं, श्री संदीप कमल, अनुभाग अधिकारी व श्री नरेन्द्र कुमार, आर्टिकल सहायक द्वारा दिनांक 15.9.2015 से 6.10.2015 के दौरान हमीरपुर में किया गया। लेखाओं की विस्तृत जांच हेतु मासों का चयन निम्न प्रकार से किया गया।

वित्तीय वर्ष	आय	व्यय
2013—14	9/2013	12/2013
2014—15	9/2014	4/2014

3 अंकेक्षण शुल्क

कृषि उपज मण्डी समिति हमीरपुर के अवधि 4/2013 से 3/2015 के लेखाओं के अंकेक्षण हेतु अंकेक्षण शुल्क का आकलन ₹97737 का किया गया, जिसे समिति द्वारा रेखांकित बैंक ड्राफ्ट संख्या 202158 दिनांक 2.11.2015 द्वारा प्रेषित कर दिया है।

4 वित्तीय स्थिति

(क) कृषि उपज मण्डी समिति हमीरपुर द्वारा प्रस्तुत कृषि उपज मण्डी समिति की अंकेक्षणाधीन अवधि की वित्तीय स्थिति निम्न प्रकार से है, जिनका विस्तृत विवरण **परिशिष्ट—“ख”** पर भी दिया गया है।

वित्तीय वर्ष	2013—14	2014—15
प्रारम्भिक शेष	11126660.11	13585540.11
आय	10378822.00	9692863.00
ब्याज	1026092.00	1166924.31
योग	22531574.11	24445327.42
व्यय	8946034.00	10601373.00
अन्तिम शेष	13585540.11	13843954.42

(ख) दिनांक 31.3.2015 को विभिन्न बैंक खातों में शेष का विवरण निम्नलिखित है।

Particulars		
Balance as per Cash Book		13843954.42
Balance as per Pass Book	1155062-11	
Investment in FDR'S in 2014-15	12780055.31	13935117.42

Bank Reconciliation Statement as on 31.3.2015

Balance as per Cash Book	13843954.42
Cheque issued but not presented for payment:	(+)103186.00
Cheque No. 040020 Dt. 31.3.2015 Rs. 43200	
Cheque No. 040021 Dt. 31.3.2015 Rs. 10000	
Cheque No. 040022 Dt. 31.3.2015 Rs. 10000	
Cheque No. 040023 Dt. 31.3.2015 Rs. 10000	
Cheque No. 040024 Dt. 31.3.2015 Rs. 10000	
Cheque No. 040025 Dt. 31.3.2015 Rs. 9990	
Cheque No. 040026 Dt. 31.3.2015 Rs. 9996	
Cheque No. 186513 Dt. 30.3.2015 on account of market fees amounting to Rs. 12023 was sent to ICICI bank but not credited	(-)12023.00
Balance as per Pass Book/FDRS	₹13935117.42

(ग) दिनांक 31.3.2015 तक सावधि जमा में निवेशित राशि निम्नलिखित है व जिसका विस्तृत विवरण परिशिष्ट—“ग” में भी दिया गया है।

क्र० सं०	सावधि जमा सं०	निवेश की तिथि	निवेश की राशि	परिपक्वता की तिथि	परिपक्वता की राशि	बैंक का नाम	ब्याज की दर
1	DP00001483	14.6.14	1102048.00	14.6.15	1204630	PNB Dosarka	9.00%
2	DP00007788	20.6.14	1000000.00	20.6.15	1093083	PNB Dosarka	9.00%
3	730259	17.9.14	537912.00	17.9.15	588558	UCO Bank HMR	9.10%
4	517109	12.10.14	835869.00	12.10.15	914568	UCO Bank HMR	9.10%
5	47263	16.10.14	1913600.00	16.10.15	2093771	UCO Bank HMR	9.10%
6	290780	31.10.14	1133097.00	31.10.15	1239781	UCO Bank HMR	9.10%
7	1235619	20.12.14	1053732.31	20.12.15	1151817	KCC Bank HMR	9.00%
8	1215921	1.1.15	5203797.00	1.1.16	5688184	KCC Bank HMR	9.00%
कुल निवेशित राशि			₹12780055.				

31

- 5 किरायेदारों द्वारा मण्डी समिति की दुकानों का मासिक किराया देय तिथि तक जमा न करने पर भी उनसे जुर्माने की ₹40560 न वसूलना

जांच के दौरान पाया गया कि अवधि 4/2013 से 3/2015 के दौरान किरायेदारों द्वारा समिति के यार्ड हमीरपुर, उप यार्ड नादौन व उप यार्ड जाहू के दुकानों के किराए की राशि को देय तिथि के उपरान्त देरी जमा करवाया गया था, लेकिन उनमें मण्डी समिति द्वारा अनबन्ध की शर्तों के अनुसार जुर्माने की राशि को न वसूल करके किरायेदारों को अनुचित लाभ प्रदान किया गया था। किराये के अनुबन्ध के क्रम संख्या 3 के अनुसार प्रतिमाह किराये की देय राशियों को अग्रिम रूप में प्रत्येक माह की 7 तारीख तक या इससे पूर्व वसूल किया जाना अपेक्षित था अन्यथा इसके उपरान्त प्रत्येक माह में दिनांक 8 से 15 तक के मध्य किराये की राशि को जमा करने पर ₹100 जुर्माने के रूप में वसूलने अपेक्षित थे तथा दिनांक 15 के उपरान्त किराये की राशि को जमा करने पर ₹20 प्रतिदिन जुर्माने के रूप में वसूलने अपेक्षित थे। इस प्रकार विभिन्न किरायेदारों से वसूली योग्य जुर्माने की राशि का विवरण निम्न प्रकार से है।

(क) मार्केट यार्ड हमीरपुर

किरायेदार का नाम	दुकान / बूथ संख्या	मासिक किराया	किराये के रजिस्टर की पृष्ठ संख्या	किराय के वसूली की दिनांक	जुमाने की राशि
मै. नन्द लाल रमेश कुमार	1	2015	4.5	8.4.13, 9.4.14, 12.5.14, 8.8.14 8.9.14, 8.12.14	6x100=600
मै. सुरेश कुमार मोहन	2	2015	8	8.4.13, 8.1.14, 9.4.14, 12.5.14, 8.8.14, 8.9.14, 8.12.14	7x100=700
मै. जगदीश लाल अनिल कुमार	3	2015	11	8.4.13, 8.1.14, 9.4.14, 12.5.14, 8.9.14	5x100=500
मै. केवल कृष्ण कंपनी	4	2015	14	8.4.13, 8.9.13, 9.4.14, 12.5.14, 8.8.14, 8.9.14, 9.10.14, 8.12.14	8x100=800
मै. विनोद कुमार एण्ड सन्ज	5	2015	17	8.4.13, 8.9.13, 9.4.14, 12.5.14, 8.8.14, 8.9.14, 9.10.14, 8.12.14	8x100=800
मै. विजय कुमार एण्ड सन्ज	6	2015	20	8.4.13, 8.1.14, 9.4.14, 12.5.14, 8.9.14, 8.12.14	6x100=600
मै. रवि चन्द नरेन्द्र कुमार	7	2015	23	8.4.13, 8.1.14, 9.4.14, 12.5.14, 8.9.14, 8.12.14	6x100=600
मै. चोपड़ा फूट	बूथ-1	1415	26	8.4.13, 8.1.14,	6x100=600

कंपनी				9.4.14, 12.5.14, 9.9.14, 8.12.14	
मै. वैष्णो फूट कंपनी	बूथ-2	5000	29	8.4.13, 8.1.14, 9.4.14, 12.5.14, 8.8.14, 8.9.14, 8.12.14	7x100=700
मै. राजश्री फूट कंपनी	बूथ-3	1415	32	8.4.13, 8.1.14, 9.4.14, 12.5.14, 8.8.14, 8.9.14, 8.12.14	7x100=700
मै. सुरेश कुमार एण्ड कंपनी	बूथ-4	—	35	8.4.13, 8.11.14, 9.4.14, 12.5.14, 8.8.14, 8.9.14, 8.11.14	7x100=700
मै. सुरेश कुमार मोहन लाल	बूथ-5	3750	38	8.4.13, 8.01.14, 9.4.14, 12.5.14, 8.8.14, 8.9.14, 8.12.14	7x100=700
मै. अंकज फूट कंपनी	बूथ-7	1900	44	8.4.13, 8.1.14, 9.4.14, 12.5.14, 8.9.14, 8.12.14,	6x100=600
मै. विजय डोगरा एण्ड कंपनी	बूथ-8	835	47	8.4.13, 8.1.14, 9.4.14, 12.5.14, 8.9.14, 8.12.14	6x100=600
मै. जगदीश लाल अनिल कुमार	गोदाम	400	48	8.4.13, 8.1.14, 9.4.14, 12.5.14, 8.9.14, 8.12.14	6x100=600

कुल राशि

₹9800

(ख) मार्किट यार्ड नादौन

किरायेदार का नाम	दुकान / बूथ संख्या	मासिक किराया	किराये के रजिस्टर की पृष्ठ संख्या	किराय के वसूली की दिनांक (दिनांक 8 से 15 तक)	दिनांक 15 के पश्चात किराये की वसूली	जुर्माने की राशि
मै. गुलवन्त सिंह	1	1403	1	8.4.13, 8.10.13, 9.4.14, 9.6.14, 9.9.14, 13.10.14, 14.11.14, 16.12.14, 15.1.15, 9.2.15, 10.3.15	—	11x100=1100
मै. हरदेश कुमार	2	1403	2	8.4.13, 8.10.13, 10.4.14, 12.5.14, 9.6.14, 9.9.14,	16.12.14, 16.2.15, 24.3.15	8x100=800 35x20=700

मै. वैष्णो फ्रूट कंपनी	3	1403	3	13.10.14, 15.1.15 8.4.13, 12.8.13, 8.10.13, 9.4.14, 12.5.14, 9.6.14, 9.9.14, 13.10.14, 14.11.14, 15.1.15, 9.2.15. 10.3.15	16.12.14	12x100=1200 9x20=180
मै. भोला फ्रूट कंपनी	4	1403	4	8.4.13, 10.4.14, 12.5.14, 9.6.14, 14.11.14, 9.2.15	22.11.13, 19.9.14, 16.12.14, 24.3.15	6x100=600 53x20=1060
मै. कानूनगो फ्रूट कंपनी	5	1403	5	8.4.13, 8.10.13, 9.4.14, 9.6.14, 9.9.14, 13.10.14, 14.11.14, 15.1.15, 9.2.15, 10.3.15	16.12.14	10x100=1000 9x20=180
मै. सागर फ्रूट कंपनी	6	1403	6	8.4.13, 8.10.13, 9.4.14, 9.6.14, 9.9.14, 13.10.14, 14.11.14, 15.1.15, 9.2.15, 10.3.15	16.12.14	10x100=1000 9x20=180
मै. राज फ्रूट कंपनी	7	6600	12	—	24.6.15	17x20=340
मै. वैष्णो फ्रूट कंपनी	8	1573	10	8.4.13, 12.8.13, 8.10.13, 9.12.13, 9.4.14, 12.5.14, 9.6.14, 9.9.14, 13.10.14, 14.11.14, 15.1.15, 9.2.15, 10.3.15	16.12.14	13x100=1300 9x20=180
मै. चोपड़ा फ्रूट कंपनी	8	1403	11	9.1.14, 9.4.14, 12.5.14, 8.12.14	—	4x100=400
मै. गुरु कृपा फ्रूट कंपनी	10	1634	9	8.4.13, 12.8.13, 11.9.13, 8.10.13, 14.12.13, 11.1.14, 11.2.14, 10.4.14, 12.5.14, 9.6.14, 9.9.14, 13.10.14, 14.11.14, 15.1.15, 14.2.15, 14.3.15	25.11.13 16.12.14	16x100=1600 27x20=540
मै. गुलवन्त	11	1403	7	8.4.13, 8.10.13,	16.12.14	10x100=1000

सिंह फूट कंपनी				9.4.14, 9.6.14, 9.9.14, 13.10.14 14.11.14 15.1.15, 9.2.15, 10.3.15		9x20=180
मै. चांद फूट कंपनी	12	1403	8	8.4.13, 8.10.13, 11.2.14, 10.4.14, 9.6.14, 9.9.14, 14.11.14, 15.1.15, 13.2.15, 10.3.15	16.12.14	10x100=1000 9x20=180
कुल राशि						₹14720.00

(ग) मार्किट यार्ड जाहू

किरायेदार का नाम	दुकान / बूथ संख्या	मासिक किराया	किराये के रजिस्टर की पृष्ठ संख्या	किराय वसूली की दिनांक (दिनांक 8 से 15 तक)	दिनांक 15 के पश्चात किराये की वसूली	जुमाने की राशि
मै. ठुकर फूट कंपनी	1	1250	3	8.4.13, 9.7.13, 9.12.13, 8.1.14, 11.2.14, 11.3.14, 15.7.14, 8.1.15, 11.2.15	26.9.14 17.12.14 16.3.14	9x100=900 38x20=760
मै. विशाल फूट कंपनी	2	1250	6	8.4.13, 9.7.13, 9.12.13, 8.1.14, 13.10.14, 8.12.14, 11.2.15	28.8.14 25.9.14 16.3.15	7x100=700 48x20=960
मै. सुरिन्द्र सिंह एण्ड सन्ज	3	1250	9	8.4.13, 9.7.13, 9.12.13, 8.1.14, 13.10.14, 8.12.14, 11.2.15	28.8.14 25.9.14 16.3.15	7x100=700 48x20=960
मै. धनी राम एण्ड ब्रोस	4	1250	12	8.4.13, 9.7.13, 9.12.13, 8.1.14, 12.3.14, 13.10.14	28.8.14 25.9.14	6x100=600 39x20=780
मै. हिमाचल फूट कंपनी	5	1250	15	8.4.13, 9.7.13, 7.9.13, 9.12.13, 8.1.14, 13.10.14, 8.12.14, 11.2.15	29.8.14 26.9.14 16.3.15	8x100=800 50x20=1000
मै. लक्ष्मी फूट कंपनी	6	1250	18	8.4.13, 9.7.13, 7.9.13, 12.11.13, 9.12.13, 13.1.14, 11.2.14, 8.12.14 11.2.15	25.8.14 25.9.14 16.3.15	9x100=900 45x20=900

मै. सैनी	7	1250	21	8.7.13, 9.7.13,	29.8.14	8x100=800
जैविक				9.12.13, 8.1.14,	26.9.14	50x20=1000
उत्पाद				11.3.14, 13.10.14,	16.3.15	
				8.12.14, 11.2.15		
मै. प्रेसिडेंट	8	1250	24	8.4.13, 9.7.13,	21.1.14	8x100=800
मेडिकल				9.12.13,	29.8.14	64x20=1280
जैविक				11.2.14, 11.3.14,	26.9.14	
उत्पाद				13.10.14, 8.12.14,	16.3.15	
				11.2.15		
मै. संघु फ्रूट	गोदाम	3515	27	8.4.13, 8.5.13,		3x100=300
ग्रेन ट्रेडर				9.7.13		
मै. भारत	गोदाम	3515	30	8.4.13, 9.7.13		2x100=200
फ्रूट ग्रेन						
ट्रेडर						
मै. रमेश	गोदाम	3515	33	8.4.13, 9.7.13,	29.8.14	7x100=700
चन्द एण्ड				9.12.13, 8.1.14	26.9.14	50x20=1000
सन्स				13.10.14, 8.12.14,	16.3.15	
				11.2.15		

कुल राशि

₹16040

अतः किरायेदारों द्वारा उपयुक्त वर्णित किराये की राशियों को अनुबन्ध की शर्तों के अनुसार समय पर जमा न करने पर भी उनमें जुर्माने के रूप में वसूली योग्य राशि को वसूलने का औचित्य स्पष्ट किया जाए अन्यथा जुर्माने की ₹40560 की अविलम्ब क्षतिपूर्ति उचित स्रोत से करके, इसे मण्डी समिति के खाते में जमा करना सुनिश्चित किया जाए तथा अनुपालना से अंकेक्षण को अवगत करवाया जाए।

6 उप यार्ड जाहू के गोदाम नम्बर 1 एवं 2 को किराए पर आवंटित न करने के फलस्वरूप ₹140600 की हानि के सन्दर्भ में

जांच के दौरान पाया कि उप यार्ड जाहू के गोदाम-1 व 2 को दिनांक 31.7.2013 को किरायेदारों द्वारा खाली कर दिया गया था, जिनकी किराये की राशि प्रति गोदाम ₹3515 निर्धारित की गई थी। दिनांक 31.7.2013 के पश्चात उक्त दुकानों को पुनः किराये पर आवंटित करने के लिए कोई भी कार्रवाई ने करने के कारण उक्त वर्णित गोदाम खाली रहे, जिससे समिति को दिनांक 1.8.2013 से 31.3.2015 के दौरान (20x3515x12=₹140600) की वित्तीय हानि हुई। अतः उप यार्ड जाहू के उक्त गोदामों को किराये पर न देने एवं वांछित कार्रवाई न करने का औचित्य स्पष्ट किया जाए तथा प्रशासन को यह परामर्श दिया जाता है कि इस सन्दर्भ में उचित कार्रवाई करके उक्त गोदामों को किराये पर दिया जाना सुनिश्चित किया जाए, ताकि समिति की आय की बढ़ौतरी की जा सके एवं अनुपालना से अंकेक्षण को अवगत करवाया जाए।

7 Food grains पर मण्डी शुल्क की वसूली क्रय मूल्य पर करने बारे

अंकेक्षण के दौरान पाया कि कृषि उपज मण्डी समिति हमीरपुर द्वारा कुल मण्डी शुल्क का 59% से 75% भाग Food grains पर मण्डी शुल्क के रूप में प्राप्त किया जाता है अर्थात् मण्डी शुल्क का मुख्य स्रोत Food grains है, लेकिन समिति द्वारा Food grains पर मण्डी शुल्क की वसूली क्रय मूल्य पर की जाती है, जबकि कृषि उपज मण्डी कांगड़ा में Food grains पर मण्डी शुल्क की वसूली क्रय मूल्य में 5% Profit margin जमा करके की जाती है। इस प्रकार मण्डी शुल्क की वसूली क्रय मूल्य पर करने से समिति को प्रतिवर्ष लाखों रुपये की हानि हो रही है एवं समिति द्वारा व्यापारियों को अनुचित लाभ प्रदान किया जा रहा है। अतः Food grains पर मण्डी शुल्क की वसूली क्रय मूल्य पर करने का औचित्य स्पष्ट किया जाए तथा सब्जी मण्डी कांगड़ा द्वारा निर्धारित मापदण्डों के अनुसार ही मण्डी शुल्क की वसूली करनी सुनिश्चित की जाए, ताकि समिति की आय में वृद्धि हो सके एवं इसका उपयोग व्यापारियों/किसानों के कल्याण कार्यों हेतु किया जा सके। वर्ष 2013-14 एवं 2014-15 में प्राप्त मण्डी शुल्क का विवरण निम्न प्रकार से है।

वर्ष	फल एवं सब्जी पर प्राप्त मण्डी शुल्क	Food grains पर प्राप्त मण्डी शुल्क	User Charges	कुल प्राप्त मण्डी शुल्क
2013-14	3729318	5378945	—	9108263
2014-15	907655	6674446	1246387	8828488

8 लाईसैंसधारकों से निर्धारित प्रपत्र पर रिटर्न प्राप्त न करना एवं मण्डी शुल्क की वसूली न करना

अंकेक्षण अवधि में विभिन्न फर्मों/व्यापारियों से प्राप्त मण्डी शुल्क से सम्बन्धित अभिलेखों की जांच पड़ताल करने पर पाया कि निम्नलिखित व्यापारियों से उनके नाम के समक्ष दर्शाई गई अवधि में निर्धारित प्रपत्र “ओ” फार्म पर रिटर्न प्राप्त नहीं की गई थी और न ही मण्डी शुल्क की वसूली की गई थी, जबकि नियमानुसार प्रत्येक मास के अन्त में फर्मों द्वारा किए गए व्यवसाय का विवरण “ओ” फार्म पर दिया जाना अपेक्षित था तथा तदनुसार ही मण्डी शुल्क की वसूली भी की जानी चाहिए थी।

क्र० सं०	व्यापारियों/लाईसैंसधारकों का नाम	अवधि
1	मै. भगत राम नथु राम, महारल	16.03.2015 से 31.03.2015
2	मै. नीटू गुप्ता एण्ड बोस, सुजानपुर	01.03.2015 से 31.03.2015
3	मै. हंस राज प्रीतम चन्द, हमीरपुर	01.02.2015 से 31.03.2015
4	मै. अशोका ब्राण्ड स्पाइस, भेरडा	16.03.2015 से 31.03.2015

5	मै. अजय कुमार एण्ड कंपनी, हमीरपुर	01.03.2015 से 31.03.2015
6	मै. देव राज सुरेश कुमार, हमीरपुर	01.03.2015 से 31.03.2015
7	मै. टौणी देवी टिम्बर कंपनी, टौणी देवी	01.08.2014 से 31.03.2015
8	मै. राजेंद्र कुमार अरोड़ा एण्ड सन्स, भरेडी	16.03.2015 से 31.03.2015
9	मै. जगदीश राम एण्ड सन्स, पटलांदर	01.03.2015 से 31.03.2015
10	मै. अनु एंटरप्राइसिस, सुजानपुर	16.03.2015 से 31.03.2015
11	मै. अमर नाथ शालिग राम, कमलाह	01.07.2012 से 31.03.2015
12	मै. जैन फ्रूट कंपनी, सुजानपुर	19.03.2015 से 31.03.2015
13	मै. मदन ट्रेडिंग कंपनी, डुघा	08.11.2014 से 31.03.2015
14	मै. साई टिम्बर ट्रेडर, बोंखड.	01.01.2015 से 31.03.2015
15	मै. वेरका मिल्क एजेंसी, हमीरपुर	01.02.2015 से 31.03.2015
16	मै. टिम्बर सेल डिपोट, ढबीरी	26.02.2015 से 31.03.2015
17	मै. विनोद फर्नीचर वर्क, कोठी	26.03.2015 से 31.03.2015
18	मै. राकेश टिम्बर ट्रेडर, हमीरपुर	16.10.2014 से 31.03.2015
19	मै. न्यू हरिओम टिम्बर, नादौन	01.01.2015 से 31.03.2015
20	मै. अजय ट्रेडर, टिहरी	24.03.2015 से 31.03.2015
21	मै. खरयाल टिम्बर हाउस, बड़सर	12.03.2015 से 31.03.2015
22	मै. सलोचना वूडन इंडस्ट्री, सेर	19.03.2015 से 31.03.2015
23	मै. अरुणा टिम्बर सेल डिपो, सुजानपुर	16.03.2015 से 31.03.2015
24	मै. गौरव एंटरप्राइसिस, बिरडी बलोह	20.12.2014 से 31.03.2015
25	मै. दिल्ली शॉप, सलौनी	06.01.2015 से 31.03.2015
26	मै. मेहर ट्रेडर, धमरोल	11.12.2014 से 31.03.2015
27	मै. दतयाल टिम्बर स्टोर, सुकर खड	21.05.2014 से 31.03.2015
28	मै. पो पो चिकन शॉप, हमीरपुर	16.02.2015 से 31.03.2015
29	मै. राम स्वरूप फ्रूट कंपनी, नगरोंटा गाजियां	20.10.2014 से 31.03.2015
30	मै. ए के सेल्स, भोटा	01.03.2015 से 31.03.2015
31	मै. एस के एंटरप्राइसिस, कलूर	21.03.2015 से 31.03.2015
32	मै. आशीष टिम्बर ट्रेडर, सचूही	19.03.2015 से 31.03.2015
33	मै. ग्लोबल टिम्बर, बजुरी	01.08.2014 से 31.03.2015
34	मै. एरिया मैनेजर हि0प्र0 राज्य सिविल सप्लाई	01.01.2015 से 31.03.2015

अतः नियमानुसार उक्त वर्णित व्यापारियों से “ओ” फार्म पर रिटर्न प्राप्त न करने तथा मण्डी शुल्क की प्राप्ति न करने का औचित्य स्पष्ट किया जाए तथा इस प्रकारण में आवश्यक कार्रवाई करते हुए अनुपालना से आगामी अंकेक्षण पर अवगत करवाया जाए।

9 चैक पोस्ट में की गई सामग्री की प्रविष्टियों एवं व्यापारियों द्वारा रिटर्न में दर्शाई गई सामग्री की मात्रा में अन्तर बारे

चयनित माह 9/2013 एवं 9/2014 में आय की जांच में पाया कि चैक पोस्ट में विभिन्न व्यापारियों द्वारा आयात की गई फल-सब्जी की प्रविष्टियों एवं व्यापारियों द्वारा “ओ” फार्म में भरी रिटर्न में दर्शाई गई सामग्री में भारी अन्तर था अर्थात व्यापारियों द्वारा रिटर्न में कम सामग्री की मात्रा दर्शाकर मण्डी शुल्क के रूप में कम राशि जमा करवाई थी, जिसका विवरण निम्न प्रकार से है।

क्र० सं०	व्यापारियों का नाम	9/13 में चैक पोस्ट की मात्रा एवं रिटर्न में दर्शाई मात्रा में अन्तर का विवरण	9/14 में चैक पोस्ट की मात्रा एवं रिटर्न में दर्शाई मात्रा में अन्तर का विवरण
1	M/s Nand Lal Ramesh Kumar Shop-1 M/s Suresh Kumar Mohan Lal Shop-2 M/s Vaishnoo Fruit co. Booth-2	2496 Karate approx.(Banana)	—
2	M/s Ravi Kumar & Sons. Shop-7 M/s Vijay Kumar & Sons Shop-6 M/s Ankaj Fruit Co. Booth-7	146 QTL approx	233 QTL approx
3	M/s Jagdish Lal, Shop-3	166 QTL approx	—
4	M/s Vinod Kumar, Shop-5	158 QTL approx	—

उपरोक्त अनियमितता बारे ही अंकेक्षण अध्याचना संख्या 159 दिनांक 5.10.2015 द्वारा सूचना सचिव, कृषि उपज मण्डी समिति, हमीरपुर को दी गई थी, जिसके सन्दर्भ में सचिव मण्डी समिति द्वारा पत्र संख्या एम0सी0एच0/2-16/93-भाग-3-1125, दिनांक 6.10.2015 द्वारा उपरोक्त आपत्ति को स्वीकार करते हुए अंकेक्षण को सूचित किया गया कि मै. नन्द लाल रमेश कुमार शॉप नम्बर 1, कृषि उपज मण्डी, हमीरपुर के 9/2013 के अभिलेखों के अवलोकन पर 2496 क्रेट की कम बिक्री दर्शाई गई थी, जिसके बिक्रय मूल्य (2496x200=₹499200) के ₹4992 का मण्डी शुल्क की ₹4992 रसीद संख्या 39490 दिनांक 6.10.2015 द्वारा वसूल कर ली गई थी एवं इसकी पुष्टि भी अंकेक्षण के दौरान कर ली गई है। इसके अतिरिक्त अन्य व्यापारियों द्वारा रिटर्न में फल व सब्जी की मात्रा कम दर्शाने बारे यह तर्क दिया गया कि चैक पोस्ट/बैरियर पर सामग्री की अनुमानित मात्रा दर्ज की जाती है एवं फल व सब्जी की अधिकतम मात्रा गल-सड़ जाती है, जोकि

सही प्रतीत नहीं होती है। अतः उक्त व्यापारियों की चयनित माहों में कम मात्रा दर्शाने बारे स्थिति स्पष्ट की जाए एवं चयनित माहों के अतिरिक्त अन्य माहों की रिटर्न की जांच संस्था द्वारा अपने स्तर पर करनी सुनिश्चित की जाए तथा अगर व्यापारियों द्वारा कम बिक्री दर्शाई गई हो तो तदनुसार मण्डी शुल्क की वसूली सम्बन्धित व्यापारियों से करके अनुपालना से अंकक्षण को अवगत करवाया जाए एवं भविष्य में इस प्रकार की गलती दोहराने से परिहार किया जाए।

10 हिमाचल प्रदेश कृषि औद्योगिकी उपज विपणन अधिनियम 2005 के नियम 45(3) के अनुसार मण्डी शुल्क के रूप में ₹2339424 की वसूली न करने बारे

हिमाचल प्रदेश कृषि एवं औद्योगिकी उपज विपणन अधिनियम 2005 के नियम 45(2) के अनुसार व्यापारियों द्वारा बिक्रय के 14 दिन के भीतर मण्डी शुल्क की राशि समिति के कार्यालय में जमा की जानी अपेक्षित होती है अन्यथा नियम 45(3) के अनुसार मण्डी शुल्क का 5 गुणा वसूला जाना अपेक्षित होता है। कृषि उपज मण्डी समिति हमीरपुर के विभिन्न व्यापारियों के रिटर्न से सम्बन्धित अभिलेखों की जांच करने पर पाया कि निम्नलिखित व्यापारियों द्वारा नियमानुसार समय पर मण्डी शुल्क का भुगतान नहीं किया था, लेकिन उनमें मण्डी शुल्क की वसूली साधारण दर अर्थात् 1% की दर पर की गई थी, जबकि नियम 45(3) के अनुसार मण्डी शुल्क का 5 गुणा वसूलना अपेक्षित था। इस प्रकार मण्डी समिति द्वारा व्यापारियों से नियमानुसार मण्डी शुल्क की वसूली न करके उन्हें अनुचित लाभ प्रदान किया गया प्रतीत होता है, जिस बारे स्थिति स्पष्ट की जाए तथा तथा नियमानुसार मण्डी शुल्क की वसूली करके अनुपालना से अंकक्षण को अवगत करवाएं। मण्डी शुल्क की कम वसूली का विवरण निम्न प्रकार से है।

क्र० सं०	व्यापारियों का नाम	व्यापार की अवधि	मण्डी शुल्क की वसूली की रसीद सं०	दिनांक	मण्डी शुल्क की वसूली गई राशि	नियम 45(3) के अनुसार मण्डी शुल्क की वसूली योग्य राशि
1	मै. बलदेव ऐग स्टोर, लदरौर	31.8.11 से 31.10.14	36619	15.11.14	4324	21620
2	मै. बलदेव ऐग स्टोर, लदरौर	1.11.14 से 15.3.15	37759	21.3.15	2832	14160
3	मै. ठाकुर स्टोर, हमीरपुर	16.10.12 से 31.8.13	29843	3.1.14	5583	27915
4	मै. ठाकुर स्टोर, हमीरपुर	1.9.13 से 30.11.14	36676	15.12.14	10558	52790
5	मै. नरदीप पौल्ट्री, नादौन	1.7.12 से 15.1.14	29887	16.1.14	1070	5350
6	मै. नरदीप	16.1.14 से	38189	30.4.15	2960	14800

7	पौल्ट्री, नादौन मै. नीता गुप्ता एण्ड सन्स, सुजानपुर	31.3.15 31.3.13 से 31.3.14	—	20.6.14	14660	73300
8	मै. नीता गुप्ता एण्ड सन्स, सुजानपुर	1.4.14 से 28.2.15	—	19.3.15	3690	18450
9	मै. नीता गुप्ता एण्ड सन्स, सुजानपुर	1.3.15 से 31.3.15	—	15.7.15	100	500
10	मै. टूड़े मिल्क एजेंसी	20.2.13 से 30.3.13	38192	30.4.15	42399	211995
11	मै. टूड़े मिल्क एजसी	1.7.13 से 31.3.14	38492	18.6.15	43750	218750
12	मै. टूड़े मिल्क एजेंसी	1.4.14 से 31.3.15	39664	19.8.15	24767	123835
13	मै. हंस राज प्रीतम चंद, हमीरपुर	1.4.13 से 31.1.15	37676	21.2.15	10143	50715
14	मै. अशोका ब्रांड स्पाईस	10.6.13 से 31.5.15	37675	21.2.15	7387	36935
15	मै. अबरोल टिम्बर डिपोट, जाहू	21.2.15 से 31.3.15	38161	23.4.15	1341	6705
16	मै. अजय कुमार एण्ड कंपनी हमीरपुर	1.4.14 से 31.12.14	37610	24.1.15	11036	55180
17	मै. टौणी देवी टिम्बर, टौणी देवी	13.8.12 से 31.3.13	25725	4.7.13	2709	13545
18	मै. टौणी देवी टिम्बर, टौणी देवी	1.4.13 से 31.7.14	34123	19.12.14	5562	27810
19	मै. राजेन्द्र कुमार अरोड़ा एण्ड सन्स, भरेडी	1.4.13 से 31.3.14	34019	4.6.14	6636	33180
20	मै. रमेश चन्द एण्ड ब्रोस सलगवान	1.1.14 से 31.3.14	34021	5.6.14	6711	33555

21	म. हिल टॉप टिम्बर सेल डिपोट, ताल	31.10.13 से 31.3.14	34042	12.6.14	12347	61735
22	मै. अमरटैक्स इंडस्ट्री सीमित, हमीरपुर	30.12.12 से 31.5.13	25774	25.7.13	1980	9900
23	मै. अमरटैक्स इंडस्ट्री सीमित, हमीरपुर	1.6.13 से 31.3.14	33547	13.5.14	2805	14025
24	मै. विधि चन्द शर्मा, डिपोट होल्डर हमीरपुर	16.12.14 से 31.3.15	38557	2.7.15	7142	35710
25	मै. जगदीश राम एण्ड सन्स, पट्लांदर	11.3.14 से 15.7.14	34829	19.8.14	5056	25280
26	मै. कृष्ण कुमार एण्ड सन्स, नादौन	1.9.14 से 30.9.14	36623	19.11.14	20403	102015
27	मै. सुशोल ब्रोस, नादौन	1.11.13 से 31.12.13	29974	17.2.14	4576	22880
28	मै. ज्ञान चन्द संतोष कुमार, गलोड़	1.1.14 से 31.3.14	32152	30.9.14	11299	56495
29	मै. प्रवीण कल्ता टिम्बर, हमीरपुर	20.6.13 से 27.10.14	36665	11.12.14	4882	24410
30	मै. रत्न एण्ड सन्स, बतरूड़ा	1.8.13 से 31.10.13	18533	28.1.14	6387	31935
31	मैं, संतोषी फूड प्रॉडक्ट, भोटा	1.5.14 से 1.11.14	36528	7.2.15	37504	187520
32	मै. मदन ट्रेडिंग कंपनी, डुघा	8.11.14 से 31.3.15	39736	10.9.15	2460	12300
33	मै. वेरका मिल्क एजेंसी, हमीरपुर	1.4.13 से 30.5.13	25744	11.7.13	26650	133250
34	मै. वेरका मिल्क एजेंसी, हमीरपुर	1.6.13 से 31.3.14	34973	20.9.14	114088	570440
35	मै. योगेश फूट कंपनी, तर्कबाड़ी	24.7.14 से 31.3.15	39631	4.8.15	2300	11500
36	मै. मैट्रो ट्रेडिंग कंपनी, हमीरपुर	1.2.15 से 31.3.15	36594	20.5.15	17040	85200

37	मै. हमीर टिम्बर ट्रैडर, हमीरपुर	1.4.13 से 31.5.13	28437	23.8.13	5540	27700
38	मै. हमीर टिम्बर ट्रैडर, हमीरपुर	1.6.13 से 30.9.13	29825	27.12.13	6993	34965
39	मै. हमीर टिम्बर ट्रैडर, हमीरपुर	1.10.13 से 31.3.15	38473	11.6.15	8844	44220
40	इचाज, मिल्क चिलिंग सेंटर, जलाड़ी	1.4.13 से 30.6.13	28470	5.9.13	3316	16580
41	इचार्ज, मिल्क चिलिंग सेंटर, जलाड़ी	1.7.13 से 30.9.13	27526	4.12.13	2259	11295
42	इचार्ज, मिल्क चिलिंग सेंटर, जलाड़ी	1.10.13 से 31.12.13	29994	21.2.14	2433	12165
43	इचार्ज, मिल्क चिलिंग सेंटर, जलाड़ी	1.4.14 से 30.6.14	34944	10.9.14	5138	25690
44	इचार्ज, मिल्क चिलिंग सेंटर, जलाड़ी	1.7.14 से 30.9.14	36640	26.11.14	2372	11860
45	इचार्ज, मिल्क चिलिंग सेंटर, जलाड़ी	1.10.14 से 31.12.14	37626	4.2.15	3164	15820
46	मै. रमेश चन्द देव राज, घलोल	1.4.13 से 31.3.14	34847	25.8.14	39945	199725
47	मै. खरयाल टिम्बर हाउस, बडसर	7.12.13 से 24.3.14	33577	26.5.14	6217	31085
48	मै. खरयाल टिम्बर हाउस, बडसर	24.3.14 से 29.7.14	34925	9.9.14	13272	66360
49	मै. वीना ऐग्ग स्टोर, ननाना	13.10.14 से 31.3.15	38536	25.6.15	226	1130

योग ₹584856 ₹2924280

उपरोक्त विवरण से स्पष्ट है कि व्यापारियों द्वारा बिक्री के 1 से 3 वर्ष पश्चात समिति को मण्डी शुल्क का भुगतान किया गया था, जिससे समिति को ब्याज के रूप में वित्तीय हानि हुई। इसके अतिरिक्त इनसे एवं समिति द्वारा मण्डी शुल्क वसूलने की प्रक्रिया की पारदर्शिता पर भी प्रश्न

चिन्ह लगाता है। अतः मण्डी शुल्क की देय तिथि के 1 से 3 वर्ष पश्चात इसे वसूलने का औचित्य स्पष्ट किया जाए तथा इस सन्दर्भ नियमानुसार उचित कार्रवाई करके अनुपालना से अंकेंक्षण को अवगत करवाएं।

11 दुकानों के किराये पर सेवा कर के रूप में ₹556092 का भुगतान करने बारे

जांच में पाया कि मण्डी समिति द्वारा निम्न विवरणानुसार समिति की दुकानों के किराये पर सेवा कर के रूप में ₹556092 का भुगतान Commissioner, Central Excise & Service tax को समिति की आय से किया गया था, जबकि इसका भुगतान दुकानों के किराएदारों से वसूल करके किया जाना अपेक्षित था।

वाउचर संख्या	सेवा कर के भुगतान की अवधि	राशि
वाउचर संख्या 12, दिनांक 9.4.14	1.6.07 से 30.9.11	256379
वाउचर संख्या 120, दिनांक 22.11.14	1.10.11 से 30.9.12	65980
वाउचर संख्या 115, दिनांक 20.11.14	1.10.12 से 30.9.13	96042
वाउचर संख्या —, दिनांक 5.8.14	1.10.13 से 31.3.15	137691
कुल भुगतान की गई राशि		₹556092

अतः उक्त अवधि में सेवा कर के रूप में किए गए भुगतान की प्रतिपूर्ति सम्बन्धित दुकानों के किरायेदारों से न करने का औचित्य स्पष्ट किया जाए एवं शीघ्र इसकी वसूली उचित स्रोत से करके अपेक्षित राशि कृषि उपज मण्डी समिति के खाते में जमा करना सुनिश्चित की जाए एवं अनुपालना से अंकेंक्षण को अवगत करवाया जाए।

12 बिना निविदायें आमन्त्रित किए ₹7810 की सामग्री का क्रय करने बारे

चयनिम माह 12/2013 के खचो की जांच के दौरान पाया कि मण्डी समिति द्वारा निम्न विवरणानुसार सामग्री का क्रय बिलों छोटे-छोटे भागों में विभाजित करके किया गया था, ताकि निविदायें आमन्त्रित करने की प्रक्रिया से बचा जा सके, जोकि हिमाचल प्रदेश वित्त नियम 2009 के नियम 100 के अनुसार निषेध है। यदि सामग्री का क्रय निविदायें आमन्त्रित करके किया जाता तो बाजारी प्रतिस्पर्धा का लाभ उठाया जा सकता था। अतः बिना निविदायें आमन्त्रित किए की गई खरीद का औचित्य स्पष्ट किया जाए तथा सक्षम अधिकारी से कार्योत्तर स्वीकृति लेकर इस अनियमितता को नियमित करवाया जाए तथा अनुपालना से अंकेंक्षण को अवगत करवाया जाए। इसके अतिरिक्त भविष्य में नियमों के अनुसार ही निविदायें आमन्त्रित करके क्रय करना सुनिश्चित किया जाए।

वाउचर संख्या	बिल का विवरण	सामग्री का विवरण	राशि
--------------	--------------	------------------	------

121, दिनांक 27.12.13	Bill No. 5381 Dated 11.12.13, M/s	1X850 VA UPS	2900
	Aryan Technology, Hamirpur		
121, दिनांक 27.12.13	Bill No. 5382 Dated 11.12.13, M/s	D-Link Wireless	2450
	Aryan Technology, Hamirpur	Modem	
121, दिनांक 27.12.13	Bill No. 5402 Dated 13.12.13, M/s	Computer	2460
	Aryan Technology, Hamirpur	Accessory	
			योग 7810

- 13 लघु आपत्ति विवरणी :-** इसे अलग से जारी नहीं किया गया। अपितु छोटी-छोटी आपत्तियों का अंकेक्षण के दौरान ही निपटारा कर दिया गया।
- 14 निष्कर्ष :-** लेखों में सुधार की आवश्यकता है एवं पूर्व की अंकेक्षण प्रतिवेदनों में लम्बित पैरों पर उचित कार्रवाई करने के उपरान्त शीघ्र अतिशीघ्र समायोजित करवाया जाना सुनिश्चित किया जाए।

हस्ता/-
उप निदेशक
स्थानीय लेखा परीक्षा विभाग
हिमाचल प्रदेश, शिमला-171009

पृष्ठांकन संख्या: फिन(एल0ए0) एच(2) सी (15)(14)132/89 खण्ड-4-1987-89 दिनांक, 04.04.

16 शिमला-9

प्रतिलिपि निम्न को सूचनार्थ एवं आवश्यक कार्रवाई हेतु प्रेषित है:-

- पंजीकृत: 1 सचिव, मण्डी समिति हमीरपुर, जिला हमीरपुर, हिमाचल प्रदेश को इस आशय के साथ प्रेषित की जाती है कि वह इस अंकेक्षण प्रतिवेदन पर उचित कार्रवाई करके सटिप्पण उत्तर एक माह के भीतर इस विभाग को प्रेषित करें।
- 2 प्रबन्ध निदेशक, विपणन बोर्ड, विपणन भवन खलीनी, शिमला-171002
- 3 अवर सचिव, (कृषि) हिमाचल प्रदेश सरकार शिमला-2

हस्ता/-
उप निदेशक
स्थानीय लेखा परीक्षा विभाग
हिमाचल प्रदेश, शिमला-171009

परिशिष्ट—“क”

पैरा संख्या 1 (से सन्दर्भित)

(क) अंकेक्षण प्रतिवेदन अवधि 4/2004 से 3/2006

1 पैरा—16 अंशतः निर्णीत (क्रम संख्या 5, 6 व 7 की वसूली शेष है)

(ख) अंकेक्षण प्रतिवेदन अवधि 4/2010 से 3/2011

1 पैरा—6 निर्णीत (पैरे के क्रमांक संख्या 4,5 एवं 7 में वर्णित व्यापारियों से रिटर्न प्राप्त कर ली गई थी। अतः पुष्टि के उपरान्त पैरे का समायोजन कर दिया)

2 पैरा—8 अनिर्णीत

3 पैरा—9 अनिर्णीत

(ग) अंकेक्षण प्रतिवेदन अवधि 4/2011 से 3/2013

1 पैरा—3 निर्णीत (अंकेक्षण शुल्क प्राप्त होने के दृष्टिगत)

2 पैरा—4 निर्णीत (पैरे की नवीनतम स्थिति वर्तमान अंकेक्षण प्रतिवेदन में प्रारूपित दी गई है)

3 पैरा—5 निर्णीत (पैरे की नवीनतम स्थिति वर्तमान अंकेक्षण प्रतिवेदन में प्रारूपित दी गई है)

4 पैरा—6 निर्णीत (पैरे में वर्णित लाईसैन्सधारकों से निर्धारित प्रपत्र “O” पर वर्णित अवधि की रिटर्न प्राप्त हो चुकी है एवं इसकी पुष्टि के उपरान्त पैरा समाप्त)

5 पैरा—7 निर्णीत (संस्था के स्पष्टीकरण के दृष्टिगत पैरा समाप्त)

6 पैरा—8 अनिर्णीत

7 पैरा—9 अनिर्णीत

8 पैरा—10 अनिर्णीत

9 पैरा—11 निर्णीत (संस्था के स्पष्टीकरण के दृष्टिगत पैरा समाप्त)

10 पैरा—12 निर्णीत (गाड़ी संख्या HP-22C-9292 की लोग बुक की

11	पैरा-13	निर्णीत	जांच के उपरान्त एवं संस्था के स्पष्टीकरण के दृष्टिगत पैरे का समायोजन कर दिया गया) (अभिलेखों की जांच के उपरान्त पैरे का समायोजन कर दिया गया)
12	पैरा-14	अनिर्णीत	
13	पैरा-15(क)	निर्णीत	(₹55 की वसूली रसीद संख्या 18520 दिनांक 23.12.2013 द्वारा कर ली गई है। अतः पैरा समाप्त)
	पैरा-15(ख)	निर्णीत	(₹59 की वसूली रसीद संख्या 18521 दिनांक 23.12.2013 द्वारा कर ली गई है। अतः पैरा समाप्त)
	पैरा-15(ग)	निर्णीत	(अभिलेखों की जांच के उपरान्त पैरे का समायोजन कर दिया)

अनिर्णीत पैरों का विवरण

प्रारम्भिक शेष	17
अंकेक्षण अवधि 4/2013 से 3/2015 में प्रारूपित पैरे	(+)10
वर्तमान अंकेक्षण के दौरान निर्णीत किए गए गत अंकेक्षण प्रतिवेदनों के पैरे	(-)10
अन्तशेष (अंकेक्षण प्रतिवेदन अवधि 4/2013 से 3/2015 तक)	17